СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

СВЕТЛОПОЛЯНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

БОЛОТНИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 221

Шестьдесят девятой сессии четвёртого созыва

от 02.09. 2015 года с. Светлая Поляна

Об утверждении порядка разработки и утверждения документов стратегического планирования социально – экономического развития Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области»

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (с изменениями) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

Совет депутатов Светлополянского сельсовета

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить порядок разработки и утверждения документов стратегического планирования социально – экономического развития Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области .

2. Направить настоящее решение Главе Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области для подписания, опубликования в газете «Светлополянский вестник» и размещения на официальном сайте администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

3. Решение вступает в силу после дня его опубликования.

Глава Светлополянского сельсовета

Болотнинского района

Новосибирской области Д.Г. Андресян

Председатель Совета депутатов

Светлополянского сельсовета

Болотнинского района

Новосибирской области Е.Ф. Гузенко

Приложение  
  
УТВЕРЖДЕНО  
решением 69-й сессии (четвертого созыва)

Светлополянского сельсовета Болотнинского района

Новосибирской области от 02.09.2015 г. № 223

# Порядок разработки и утверждения документов стратегического планирования социально-экономического развития Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области

# 1. Введение

Настоящий Порядок разработки и утверждения документов стратегического планирования социально-экономического развития Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (далее - Порядок) определяет цель, принципы разработки, состав и структуру, порядок согласования документов стратегического планирования социально-экономического развития Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (далее – поселение).

# 2. Основные понятия

Стратегическое планирование социально-экономического развития поселения (далее - стратегическое планирование поселения) - регламентированная законодательством Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальными правовыми актами деятельность органов местного самоуправления поселения и иных участников процесса стратегического планирования по прогнозированию социально-экономического развития, программно-целевому планированию и стратегическому контролю, направленная на повышение уровня социально-экономического развития поселения, рост благосостояния граждан.

Прогнозирование социально-экономического развития поселения - деятельность по разработке научно обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития поселения, определению параметров социально-экономического развития поселения, достижение которых обеспечивает реализацию целей социально-экономического развития муниципального образования и приоритетов социально-экономической политики.

Программно-целевое планирование поселения - деятельность, направленная на определение целей социально-экономического развития поселения, приоритетов социально-экономической политики органов местного самоуправления, а также формирование комплексов мероприятий с указанием источников их финансирования, направленных на достижение указанных целей и приоритетов.

Документы стратегического планирования - документы, разрабатываемые и утверждаемые органами местного самоуправления в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области и органов местного самоуправления поселения в целях обеспечения процесса стратегического планирования.

Концепция социально-экономического развития - документ стратегического планирования, определяющий систему представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики поселения, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей.

Стратегия социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу - документ стратегического планирования, определяющий цели и приоритетные направления социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу, а также механизмы обеспечения процесса их достижения.

Программа комплексного социально-экономического развития поселения на среднесрочный (долгосрочный) период - документ стратегического планирования, определяющий на среднесрочный (долгосрочный) период мероприятия, направленные на достижение поставленных в стратегии социально-экономического развития поселения целей в увязке с ресурсами, необходимых для их согласованной реализации.

Прогноз социально-экономического развития поселения на среднесрочный период - документ стратегического планирования, содержащий систему количественных показателей социально-экономического развития поселения на среднесрочный период, характеризующих изменение экономической структуры и пропорций, факторов производства и потребления, уровня жизни, образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

Долгосрочная программа - документ, включающий комплекс взаимоувязанных по срокам, исполнителям, ресурсам производственных, социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем в области экономического, экологического, социального, культурного развития поселения, предусматривающих целевое финансирование за счет средств местного бюджета и иных источников в соответствии с действующим законодательством.

Документ территориального планирования - документ, определяющий планирование развития территории поселения на среднесрочный (долгосрочный) период, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территории.

Корректировка документа стратегического планирования - частичное изменение данных документа без изменения периода, на который разрабатывался документ.

Приоритет социально-экономической политики предпочтительное с точки зрения эффективности направление и способ действий по достижению целей социально-экономического развития.

Цель социально-экономического развития - состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира эффективности деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Задача социально-экономического развития ограниченный по времени комплекс взаимосвязанных мероприятий в рамках направления достижения цели социально-экономического развития.

Результат социально-экономического развития - фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Среднесрочный период (перспектива) период, следующий за текущим годом, продолжительностью от 3 до 6 лет.

Долгосрочный период (перспектива) период продолжительностью 6 и более лет, для долгосрочных целевых программ - период продолжительностью 3 и более лет.

# 3. Задачи стратегического планирования муниципального образования

Основными задачами стратегического планирования поселения являются:

определение внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического развития поселения, выявление возможностей и ограничений социально-экономического развития поселения;

определение целей социально-экономического развития поселения и приоритетов социально-экономической политики;

определение основных показателей бюджетной системы поселения на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования имеющихся ресурсов;

формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития поселения в соответствующих сферах социально-экономического развития поселения;

определение необходимых ресурсов для достижения целей и задач социально-экономического развития поселения;

координация планируемых действий по достижению целей социально-экономического развития поселения между органами местного самоуправления, коммерческими организациями и гражданским обществом;

научно-техническое, информационное и кадровое обеспечение стратегического планирования социально-экономического развития поселения.

# 4. Принципы стратегического планирования муниципального образования

Стратегическое планирование поселения базируется на принципах:

единства и целостности;

внутренней сбалансированности;

результативности и эффективности функционирования;

самостоятельности выбора путей решения задач;

ответственности участников процесса стратегического планирования;

прозрачности (открытости);

достоверности и реалистичности;

финансовой обеспеченности.

Принцип единства и целостности системы стратегического планирования поселения означает единство принципов организации и функционирования системы стратегическою планирования поселения, единство порядка осуществления процесса стратегического планирования поселения и формирования отчетности по реализации документов стратегического планирования.

Принцип внутренней сбалансированности системы стратегического планирования поселения означает согласованность основных элементов системы стратегического планирования между собой по целям социально-экономического развития, задачам и мероприятиям.

Принцип результативности и эффективности функционирования системы стратегического планирования поселения означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

Принцип самостоятельности выбора путей решения задач означает, что участники процесса стратегического планирования поселения в пределах своей компетенции самостоятельны в выборе путей и методов достижения целей и решения задач социально-экономического развития.

Принцип ответственности участников процесса стратегического планирования поселения означает, что участники процесса несут ответственность за эффективность решения задач и осуществление мероприятий по достижению целей социально-экономического развития в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принцип прозрачности (открытости) процесса стратегического планирования поселения означает, что документы, разрабатываемые в рамках системы стратегического планирования поселения, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся к государственной тайне, подлежат официальному опубликованию, проекты документов являются предметом общественного обсуждения.

Принцип достоверности и реалистичности означает обоснованную возможность достижения целей социально-экономического развития поселения, установленных в рамках системы стратегического планирования поселения, а также обоснованность показателей, используемых в процессе стратегического планирования поселения.

Принцип финансовой обеспеченности означает, что при разработке и утверждении документов стратегического планирования поселения, предусматривающих осуществление расходов, должны быть определены источники их финансирования с учетом основных показателей бюджетной системы поселения на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

# 5. Состав документов стратегического планирования

К документам стратегического планирования, разрабатываемым в поселении, относятся:

- концепция социально-экономического развития поселения;

- стратегия социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу;

- программа комплексного социально-экономического развития поселения на среднесрочный (долгосрочный) период;

- прогноз социально-экономического развития поселения на среднесрочный период;

- долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета поселения;

- документы территориального планирования поселения.

Проекты документов стратегического планирования, за исключением долгосрочных целевых программ и прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период, подлежат общественному обсуждению.

Формы и порядок общественного обсуждения документов стратегического планирования определяются Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний.

# 6. Основы разработки документов стратегического планирования

6.1. Концепция социально-экономического развития поселения разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенными стратегией социально-экономического развития Новосибирской области, на основе прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочный период, иных документов федерального, областного уровня и муниципального уровня, отражающих государственную и муниципальную политику в сфере социально-экономического развития поселения.

Концепция социально-экономического развития поселения служит основой для разработки стратегии социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу, программы комплексного социально-экономического развития поселения на среднесрочный (долгосрочный) период, целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения.

6.2. Стратегия социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу разрабатывается на основе концепции социально-экономического развития поселения в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенными стратегией социально-экономического развития Новосибирской области, с учетом прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочный период, иных документов федерального, областного уровня и муниципального уровня, отражающих государственную и муниципальную политику в сфере социально-экономического развития поселения.

Стратегия социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу служит основой для разработки программы комплексного социально-экономическою развития поселения на среднесрочный (долгосрочный) период, целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения, документов территориального планирования поселения.

Стратегия социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу утверждается органами местного самоуправления поселения.

Корректировка стратегии социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу производится не реже одного раза в трехлетний период.

6.3. Программа комплексного социально-экономического развития поселения на среднесрочный (долгосрочный) период разрабатывается на основе концепции и (или) стратегии социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу производится ежегодно с учетом фактического финансирования программных мероприятий за счет бюджета поселения и оценочных объемов бюджетных ассигнований федерального и областного бюджетов. Объемы финансирования мероприятий программы на последующие финансовые годы устанавливаются оценочно.

Контроль за реализацией программы комплексного социально-экономического развития поселения на долгосрочную (среднесрочную) перспективу в части соответствия фактических значений плановым значениям показателей индикаторов осуществляется путем ежегодных отчетов, представляемых исполнителями Программы в сроки, определяемые решением об утверждении программы комплексного социально-экономического развития на очередной финансовый год.

6.4. Прогноз социально-экономического развития поселения на среднесрочный период разрабатывается с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Новосибирской области на среднесрочный период, концепции социально-экономического развития поселения, стратегии социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу.

Прогноз социально-экономического развития поселения разрабатывается на период не менее трех лет.

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития поселения на среднесрочный период определен Положением о порядке разработки прогноза социально-экономического развития поселения, утвержденный постановлением администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 14.11.2013 г № 138.

6.5.  Документы территориального планирования поселения разрабатываются на основе стратегии социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу и муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения.

Порядок подготовки, согласования и утверждения, а также требования к содержанию документов территориального планирования поселения определяются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Законами Новосибирской области.

# 7. Структура документов стратегического планирования

7.1. Концепция социально-экономического развития поселения состоит из следующих разделов:

7.1.1. Введение (краткая характеристики документа и его значение для социально-экономического развития поселения);

7.1.2. Раздел 1 "Анализ социальной и хозяйственной среды"

Анализ социальной и хозяйственной среды излагается по следующей структуре:

1) географическое положение;

2) потенциал человеческих ресурсов (демография, образование, здравоохранение);

3) развитие общественных отношений.

7.1.3 Раздел 2 "Анализ экономического развития поселения".

Анализ экономического развития поселения излагается по следующей структуре:

1) развитие материальной сферы производства;

2) развитие транспорта, потребительского рынка и услуг;

3) малое предпринимательство;

4) налоговые поступления;

7.1.4 Раздел 4 "Развитие жизнеобеспечивающей инфраструктуры". Развитие жизнеобеспечивающей инфраструктуры поселения излагается по следующей структуре:

1) градостроительство и землепользование;

2) транспортное обслуживание населения;

3) муниципальный сектор экономики;

4) организация электро-,тепло-, водоснабжения населения.

7.1.5 Раздел 5 "Конкурентные позиции поселения". Конкурентные позиции поселения излагаются по следующей структуре:

1) конкурентные преимущества;

2) возможности, предоставляемые внешними факторами.

7.1.6. Раздел 6 "Цели и задачи развития поселения". В данном разделе определяются: главная цель социально-экономического развития поселения и формулируются основные задачи, решение которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития поселения.

7.1.7. Раздел 7 "Приоритетные направления развития поселения".

В разделе определяются приоритеты социально-экономического развития поселения по направлениям деятельности органов местного самоуправления, которые будут содействовать достижению экономического роста территории, улучшению среды проживания.

7.2. Стратегия социально-экономического развитая поселения на долгосрочную перспективу (стратегия) состоит из следующих разделов:

7.2.1. Введение (краткая характеристика системы утвержденных документов стратегического планирования социально-экономического развития поселения с указанием даты их утверждения и срока действия, статуса и их связь с аналогичными документами органов государственной власти Российской Федерации и Новосибирской области).

7.2.2. Раздел 1 "Общая характеристика территории".

Общая характеристика территории излагается по следующей структуре:

1) географическое положение;

2) потенциал природных и человеческих ресурсов.

7.2.3. Раздел 2 "Анализ социально-экономического развития пселения".

Анализ социально-экономического развития проводится за последние 5 лет и включает:

1. Анализ основных общеэкономических тенденций развития поселения:

1) демографическая ситуация и потенциал трудовых ресурсов (данные о численности населения (в т.ч. трудоспособного возраста, старше и моложе трудоспособного возраста), половозрастной состав населения, доля поселкового и сельского населения, коэффициенты естественного движения населения, миграционные потоки, структура численности занятых по основным видам экономической деятельности, характеристика ситуации на рынке труда);

2) экономический потенциал (структура экономики но видам экономической деятельности и формам собственности; характеристика основных видов деятельности, относящихся к материальному производству (промышленное производство, строительство), включая объемы и структуру производства, их роль в экономике региона; динамика и структура, инвестиций, в том числе бюджетных; развитие малого бизнеса и предпринимательства);

3) уровень развития базовой инфраструктуры:

транспортная инфраструктура (характеристика положения территории по отношению к национальной транспортной сети, связь с важными экономическими регионами страны, грузооборот и пассажирооборот транспорта);

энергетический потенциал (потребность и производство электроэнергии, энергоэффективность экономики);

коммуникационная инфраструктура (оценка текущего состояния средств связи, потребности, основные операторы);

4) потребительский рынок (анализ состояния потребительского рынка товаров и услуг, с выделением его основных показателей (оборота розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению, индекса потребительских цен);

5) жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура (уровень обеспеченности населения жильем с безопасными и благоприятными условиями проживания и качественными коммунальными услугами, а также реализация мероприятий в рамках реформы жилищно-коммунального хозяйства;

6) уровень развития социальной инфраструктуры:

образование (анализ уроним обеспеченности населения образовательными услугами, образовательный потенциал населения, уровень обеспеченности педагогическими кадрами);

социальное обеспечение (состояние системы социальной защиты населения и участие в социальных реформах, формирование муниципального жилищного фонда социального найма);

здравоохранение (анализ уровня обеспеченности населения услугами учреждений здравоохранения, кадрами);

физическая культура и спорт (характеристика обеспеченности населения услугами физической культуры и спорта, спортивными учреждениями, кадрами);

культура (историко-культурные особенности муниципального образования: исторические этапы, национальные особенности; историко-культурные традиции; этнокультурная ситуация, анализ уровня обеспеченности муниципальными учреждениями культуры: общедоступными библиотеками, культурно-досуговыми учреждениями, музеями; обеспеченности населения услугами учреждений культуры, кадрами);

7) уровень жизни населения (доходы и расходы населения, заработная плата, пенсии, задолженность по выплате заработной платы);

8) бюджетный и налоговый потенциал: доля поступлений в бюджет местных налогов, анализ структуры доходной и расходной части бюджета, доля доходной части бюджета от владения, использования и распоряжения муниципальным имуществом);

9) муниципальная собственность (анализ структуры объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, в динамике содержащий количественные показатели, а также анализ соответствия объектов недвижимости муниципальной собственности вопросам местного значения муниципального образования, анализ доходов от использования муниципального имущества, уровень эффективности использования муниципального имущества).

7.2.4. Раздел 3 "Основные цели и направления развития поселения".

1. Определяются стратегическая цель и направления социально-экономического развития поселения.

На основании анализа ситуации социально-экономического развития поселения формируются:

стратегическая цель (миссия или видение);

цели социально-экономического развития поселения и показатели их достижения;

основные направления достижения целей социально-экономического развития поселения;

задачи, решение которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития поселения.

2. Целевой сценарий развития поселения как социально-экономической единицы, объединяемой территорией и административными структурами управления.

Разрабатывается 2 наиболее вероятных сценария социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, включающих инерционный сценарий и сценарий, учитывающий активные действия при благоприятном развитии внешних факторов.

7.2.5. Раздел 4 "План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития поселения и эффективность его реализации".

План мероприятий по реализации стратегии включает наименование целей социально-экономического развития поселения, задач, направленных на их достижение, с указанием мероприятий, реализуемых в рамках решения задач, ответственного исполнителя, срока исполнения, эффективности реализации мероприятия.

Структура плана мероприятий по реализации стратегии в разрезе задач, направленных на достижение целей социально-экономического развития поселения, определяется следующими механизмами:

организационно-управленческий механизм, включающий систему управления, ориентированную на выполнение намеченного плана мероприятий по реализации стратегии;

нормативно-правовой механизм, включающий определение приоритетов законотворческой деятельности, формирование пакета нормативных правовых актов, регламентирующих процесс реализации стратегии социально-экономического развития поселения, а также организацию мониторинга их исполнения;

финансово-экономический механизм, решающий вопросы привлечения инвесторов;

механизм мониторинга, оценки и корректировки стратегии социально-экономического развития поселения.

7.3. Программа комплексного социально-экономического развития поселения на среднесрочный (долгосрочный) период.

7.3.1. Программа комплексного социально-экономического развития поселения включает в себя следующие разделы:

7.3.2. Паспорт, содержащий цели, задачи, сроки реализации, ресурсное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации, систему организации контроля за исполнением Программы.

7.3.3. Раздел 1 "Характеристика проблемы", содержащий общую характеристику поселения, анализ текущего состояния экономики и социальной сферы поселения, наиболее существенные проблемы, отраслей развития поселения.

7.3.4. Раздел 2 "Основные цели и задачи", содержащий формулировку основной цели и задач, решение которых позволит осуществить достижение поставленной цели.

7.3.5. Раздел 3 "Перечень программных мероприятий", содержащий мероприятия, которые предлагается реализовать для решения задач программы и достижения поставленной цели развития поселения, а также информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах, сроках и исполнителях.

Формирование перечня программных мероприятий ведется на основании предложений структурных подразделений администрации поселения, коммерческих структур, общественных организаций. Предложения по включению в проект программы должны содержать краткое обоснование целесообразности включения предложенных мероприятий с точки зрения их значимости для развития экономики и социальной сферы поселения и объемы планируемого финансирования.

Раздел "Перечень программных мероприятий" может быть изложен в табличном варианте с указанием сроков выполнения мероприятий, ответственных исполнителей, объемов финансирования с указанием их источников.

7.3.6. Раздел 4 "Обоснование ресурсного обеспечения", содержащий обоснование объема финансовых средств, необходимых для реализации программы комплексного социально-экономического развития поселения.

7.3.7. Раздел 5 "Механизм реализации программы", содержащий взаимоувязанный комплекс мер и действий, экономических и правовых рычагов, обеспечивающих решение проблем.

7.3.8. Раздел 6 "Оценка эффективности и ожидаемые результаты реализации программы", содержащий прогноз ожидаемых социальных, экономических, бюджетных и коммерческих результатов на дату окончания действия программы комплексного социально-экономического развития поселения.

7.4. Прогноз социально-экономического развития поселения на среднесрочный период.

Структура прогноза социально-экономического развития поселения на среднесрочный период определяется структурой прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Новосибирской области на среднесрочный период.

7.5. Муниципальные программы.

Структура муниципальных программ определяется Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации муниципальных программ.

7.6. Документы территориального планирования муниципального образования.

Структура документов территориального планирования определяется в соответствии с [Градостроительным кодексом](garantF1://12038258.0) Российской Федерации, Законами Новосибирской области.

# 8. Порядок согласования документов стратегического планирования

К документам стратегического планирования, на которые распространяется данный порядок согласования, относятся концепция социально-экономического развития, стратегия социально-экономического развития поселения на долгосрочную перспективу и программа комплексного социально-экономического развития поселения на среднесрочный (долгосрочный) период.

Порядок согласования документов стратегического планирования включает в себя:

8.1. Согласование проектов документов стратегического планирования структурными подразделениями администрации муниципальных программ.

8.2. Рассмотрение документов стратегического планирования с руководителями организаций, являющихся крупными налогоплательщиками, с представителями общественных организаций, расположенных на территории поселения.

8.3. Согласование документов стратегического планирования в исполнительных органах государственной власти области по курируемым ими видам экономической деятельности (направлениям работ) в части полномочий субъекта Российской Федерации.

8.4. Утверждение документов стратегического планирования (осуществляется в соответствии с действующими нормативными правовыми актами муниципальных программ).